

Доклад по правоприменительной практике и руководству по соблюдению обязательных требований законодательства Департамента сельского хозяйства города Севастополя за 2 квартал 2017 года

Управление по земельному и фитосанитарному надзору и сектор ветеринарного надзора Департамента сельского хозяйства города Севастополя осуществляют следующие функции:

- государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения;
- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- федеральный государственный карантинный надзор за исключением контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ;
- государственный надзор в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при осуществлении их закупок для государственных нужд;
- федеральный ветеринарный государственный надзор.

Структурными подразделениями Департамента, осуществляющими надзорную деятельность на территории города Севастополя за 2 кв. 2017 года проведено всего 1041 контрольно-надзорных мероприятий, внеплановых проверок – 55. Составлено 707 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 429 постановлений о привлечении к административной ответственности. На нарушителей законодательства наложено штрафов на сумму – 6 073 300 рублей (в том числе судами по материалам дел Департамента), взыскано в доход государства – 332 667 рублей.

Отдел государственного земельного надзора осуществляет **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР** на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Департамент;
- предписаний, выданных должностными лицами Департамента в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

За 2 кв. 2017 года в области государственного земельного надзора проведено 302 контрольно-надзорных мероприятия (далее – КНМ), в том числе 25 внеплановые проверки, 44 административных обследований объектов земельных отношений и 233 плановых (рейдовых) осмотра. Выдано 20 предписаний об устранении нарушений требований земельного законодательства РФ.

Составлено 468 протоколов, из них:

по ч.2 ст. 8.7 (невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) – 173,

по ч. 2 ст. 8.8 (Неиспользование земельного участка более 3 лет) - 169,

по ч.25 ст. 19.5 (Невыполнение в срок законного предписания) - 123;

по ч.26 ст. 19.5 (Повторное невыполнение в срок законного предписания) - 1;

по ч.1 ст. 19.4.1 (Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)– 2.

Вынесено 257 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 5 715 000 рублей, добровольно оплачено – 50 000 рублей.

С целью взыскания ранее наложенных административных штрафов отделом подготовлены и направлены в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания 4 материала по делам об административных правонарушениях на общую сумму штрафов 50 000 рублей. Принудительно взыскано – 3 129,08 рублей

В Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (ДИЗО) направлен 3 материал для принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения у недобросовестного землепользователя.

Отделом ведется непрерывная работа по побуждению собственников и пользователей земельных участков сельскохозяйственного назначения к использованию земельных участков по целевому назначению, недопущению порчи земель сельскохозяйственного назначения.

В целях профилактики и предупреждения нарушений земельного законодательства в области государственного земельного надзора инспекторы отдела проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них. В том числе оповещение руководителей сельскохозяйственных предприятий о необходимости в проведения мероприятий по опашке и контролю содержания минерализованных полос по периметру земель сельскохозяйственного назначения, примыкающим к лесным массивам и населенным пунктам. Так, за отчетный период 2017 г. по данным вопросам разосланы письма руководителям сельскохозяйственных предприятий о необходимости соблюдения требований земельного законодательства РФ, по вопросам введения в оборот земель

сельскохозяйственного назначения данных предприятий и запрос о проведенных авиационно-химических работах на сельскохозяйственных угодьях.

Наиболее распространенные нарушения в 2 кв. 2017 года:

- **ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ** «Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель»:
- не проводятся агрохимические, агротехнические мероприятия по обработке почв в целях воспроизводства плодородия земель;
- допускается зарастание земельных участков сорной растительностью;
- не осуществляются мероприятия по устранению засорения почв сорной растительностью.

Административные штрафы, предусмотренные ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ:

- на граждан в размере – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- на юридических лиц – от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

- **ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ** «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению»:

Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи.

Административные штрафы, предусмотренные ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ:

- на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

При невыполнении в установленный срок предписаний об устранении нарушений законодательства, виновные лица привлекаются судом по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, а также по ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ за повторное в течение года совершение административного правонарушения, которое и предусматривает ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ наложения двойного штрафа. Кроме того, в случае невыполнения предписания материалы передаются в ДИЗО для подачи иска в суд для принудительного изъятия земельного участка. За 2 квартал отделом направлено три материала.

Основные нормативные акты в области земельного надзора:

- Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Федеральный закон 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Требования некоторых нормативных документов в области земельного надзора:

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ обязанностью собственников, арендаторов, пользователей земельных участков является использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту.

В соответствии со ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

В силу части 2 статьи 74 Земельного кодекса Российской Федерации привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Согласно части 1 статьи 76 Земельного кодекса Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

В соответствии с ч. 5 ст. 13 ЗК РФ в целях содержания охраны земли лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

НАЗОР В ОБЛАСТИ КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ включает в себя:

- надзор за посевами и насаждениями в питомниках, научно-исследовательских, семеноводческих и цветочно-декоративных хозяйствах с целью выпуска семенного и посадочного материала, свободного от карантинных вредителей, болезней растений и сорняков;
- проведение мониторинга, обследований на установление карантинного фитосанитарного состояния города Севастополя;
- принятие решения о введении карантинного фитосанитарного режима, установлении карантинной фитосанитарной зоны;
- выдачу карантинных сертификатов.

Отчет о деятельности за 2 кв. 2017

За 2 кв. 2017 в области карантина растений проведено 374 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 16 внеплановых проверок.

С целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Департаментом проводятся досмотры подкарантинной продукции в местах ее хранения, а также совместные рейды с Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя по местам несанкционированной торговли, отделом ГИБДД УМВД России по городу Севастополю при перевозках подкарантинной продукции.

За 2 кв. 2017 года досмотрено 7 623 тонн зерновых культур, 706 тонн плодово-овощной продукции, пиломатериалов 1 611 м.куб. Выдано актов карантинного фитосанитарного надзора – 81 шт., карантинных сертификатов – 10 шт.

Составлено 197 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 131 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму – 201 900 рублей, оплачено – 163 400 рублей (с учетом оплаты штрафов, вынесенных в 2016 году, взысканий ФССП, по постановлениям судов города Севастополя по результатам административных расследований). Возбуждено 3 дела об административном правонарушении с проведением административного расследования. По результатам рассмотрения дел, возбужденных Департаментом, судами во 2 кв. 2017 года вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 72 600 рублей.

Основные нарушения в области карантина растений:

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ основными нарушениями, выявляемыми Департаментом при проведении контрольно-надзорных мероприятий, являются:

- **ст. 10.1 КоАП РФ** «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»:

- не проводятся систематические карантинные фитосанитарные обследования подкарантинных объектов;
- отсутствует приказ о назначении ответственного за проведение систематических обследований;

- отсутствует утвержденный владельцем подкарантинных объектов план проведения карантинных фитосанитарных систематических обследований;
- отсутствует журнал систематических обследований подкарантинных объектов;
- не проводятся либо неэффективно проводятся мероприятия по локализации очагов и ликвидации популяции карантинных объектов.

- **ст. 10.3 КоАП РФ** «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза):

- использование подкарантинной продукции без документов, подтверждающих осуществление в ее отношении государственного карантинного фитосанитарного контроля;
- хранение подкарантинной продукции без документов, подтверждающих осуществление в ее отношении государственного карантинного фитосанитарного контроля;
- реализация подкарантинной продукции без документов, подтверждающих осуществление в ее отношении государственного карантинного фитосанитарного контроля;
- не извещение Департамента о прибытии подкарантинной продукции;
- вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции без карантинных сертификатов;
- хранение зараженной/засоренной подкарантинной продукции.

Административные штрафы, предусмотренные ч. - ст. 10.1 КоАП РФ:

- на граждан предупреждение или штраф в размере от трехсот до пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей;
- на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Административные штрафы, предусмотренные ч. - ст. 10.3 КоАП РФ:

- на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 22.02.2017 № АД-П11-1060, приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 24.03.2017 № 291 ДСП, письма Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Крым и городу Севастополь от 29.03.2017 № УФС-АВ-01/0864 проведены внеплановые проверки предприятий, осуществляющих хранение и отгрузку зерна. В ходе проверок на предприятиях было досмотрено общее количество зерна 4 386,97 тыс. тонн, отобраны пробы от 8 партий зерна. В пяти случаях, согласно заключениям Ростовского филиала ФГБУ «ВНИИКР», испытательной лаборатории в Республике Крым выявлен карантинный объект –

Горчак ползучий (*Acroptilon repens* DS.). Предприятиям выданы предписания об устранении нарушений и принятии карантинных фитосанитарных мер. За выявленные нарушения должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Как сказано выше, одной из задач отдела внутреннего карантина растений является проведение обследований на установление карантинного фитосанитарного состояния города Севастополя. Так, на территории города Севастополя на площади 13 314 га 33 103 га установлена карантинная фитосанитарная зона по карантинному объекту Американская белая бабочка. Бабочки появляются весной, в период цветения фруктовых деревьев. В мае-июне они активно откладывают яйца, а уже через пару недель из яиц появляются гусеницы, которые буквально за несколько часов съедают листовенную часть дерева. Гусеницы живут колониями – это те самые «гнезда» из паутины, которые мы видим на пораженных вредителем деревьях. 40-50 дней гусеницы уничтожают все на своем пути, и только потом окукливаются. Уже в июле появляется следующее поколение бабочек, самки второго колена еще плодовитее: одна особь может откладывать до 2500 яиц. Гусеницы второго поколения объедают деревья до самой осени. Бабочка распространяется преимущественно при транспортировке грузов, в первую очередь с урожаем ягод и фруктов. Также вредитель перемещается в транспортных средствах, с контейнерами и материалом для упаковки. Если в конечном пункте для американской белой бабочки есть благоприятные условия, то она начинает размножаться и уничтожать растения.

Карантинные мероприятия, которые применяют для борьбы с АББ:

ограничение завоза вредителя в новые регионы с транспортом;
мониторинг насаждений на территориях, которые граничат с районами его обитания;

очищение стволов и основных веток от отмершей коры, с дальнейшим сжиганием растительных остатков;

срезание и сжигание веток деревьев, на которых присутствуют паутинные гнёзда с гусеницами;

уничтожение сорняков возле деревьев, удаление сухих веток, осенняя вспашка междурядий в садах.

Обязанности по борьбе с карантинными объектами и осуществлением карантинных фитосанитарных мер возложена законодательно на граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции.

С целью уточнения границ очагов, буферных и карантинных фитосанитарных зон, установленных приказами Департамента в 2015-2016 годах, отделом во 2 кв. 2017 года проведены карантинные фитосанитарные обследования территории города Севастополя, в результате которых был обнаружен карантинный вредный организм - Потивирус шарки (оспы) слив (*Plum rox potyvirus*).

На основании п. 3 ч. 3 ст. 8, ст. 18, ст. 19 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» приказами Департамента от 06.07.2017 №№

150, 151, 152, 153 на ряде территорий были внесены изменения в ранее установленные карантинные фитосанитарные зоны в части площадей очагов и площадей буферных зон, а также в программы локализации очагов карантинного объекта и ликвидации популяций карантинного объекта Потивируса шарки (оспы) слив (*Plum rox potyvirus*). Новые очаги Потивируса шарки (оспы) слив (*Plum rox potyvirus*) были выявлены на территории 3 муниципальных округов города Севастополя в ранее установленных карантинных фитосанитарных зонах.

Выявлен новый очаг площадью 4,0 га в ранее установленной карантинной фитосанитарной зоне, находящейся в Нахимовском муниципальном округе на Северной стороне. Площадь карантинной фитосанитарной зоны 32 га.

Также новые очаги заражения шаркой были установлены на территории Верхнесадовского муниципального округа. Карантинный объект распространился в очаге площадью 25,9 га, а с учётом буферной зоны карантинная фитосанитарная зона была установлена на общей площади в 137,5 га. Также в Верхнесадовском муниципальном округе был установлен новый очаг заражения шаркой на территории с дикорастущими растениями рода Слив рядом с выявленным в 2016 году очагом – необрабатываемым косточковым садом сливы. Карантинный объект распространился на площади 9 га, с учётом буферной зоны карантинная фитосанитарная зона установлена на общей площади в 54 га. На территории Андреевского муниципального округа очаг заражения шаркой слив обнаружили в персиковом саду площадью 24,6 га. Площадь карантинной фитосанитарной зоны 271 гектар.

Шарка (оспа) сливы – одно из самых серьезных карантинных заболеваний косточковых культур. Распространение вируса происходит с соком зараженных растений при посадке и прививках, переносится тлями, клещами, зараженными орудиями обработки. Местом временного обитания вируса является сорная растительность, на которой питается тля. К шарке сливы восприимчивы практически все косточковые культуры – слива, персик, алыча, миндаль, войлочная вишня, тёрн, абрикос. Это карантинное заболевание безвредно для здоровья людей, но способно нанести существенный экономический ущерб садоводческим предприятиям. Потери урожая косточковых культур могут составлять от 80 до 100%. Плоды, зараженные шаркой слив, непригодны для переработки.

В связи с вышеизложенным, гражданам и юридическим лицам города Севастополя, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность в карантинной фитосанитарной зоне, запрещается вывозить за пределы карантинной фитосанитарной зоны саженцы, черенки и подвои косточковых культур без прохождения процедуры установления карантинного фитосанитарного состояния и без сопровождения карантинным сертификатом, удостоверяющим отсутствие в них вируса шарки слив (*Plum rox potyvirus*). Кроме того, сельскохозяйственным предприятиям нужно будет провести мероприятия по обеззараживанию садов. В частности, в очаге заражения владельцами подкарантинных объектов выкорчёвываются и сжигаются на месте все зараженные вирусом деревья и их корневая поросль. Уничтожению подлежат и все дикорастущие травянистые растения.

Основные нормативные акты в области карантина растений

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Постановление Правительства РФ от 16.02.2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 09.01.2017 №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.10.2015 г. №475 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;
- Государственный стандарт «Методы отбора образцов при карантинном досмотре и экспертизе ГОСТ 12430-66»;
- Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении перечня карантинных объектов»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации»;
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании».

Требования некоторых нормативных документов в области карантина растений:

В соответствии с действующей статьей 8 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» вывоз подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон РФ разрешается только при наличии карантинных сертификатов, удостоверяющих её соответствие требованиям правил и норм обеспечения карантина растений. Поэтому отгрузка подкарантинной

продукции из карантинных фитосанитарных зон, установленных на территории города Севастополя, а также ввоз такой продукции из карантинных фитосанитарных зон других регионов России допустимы только в сопровождении карантинных сертификатов. Соблюдение указанных норм законодательства позволит предотвратить проникновение с перевозимой в город Севастополь подкарантинной продукцией карантинных объектов, отсутствующих на территории города, а также предупредит распространение по территории Российской Федерации карантинных объектов, распространенных на территории Севастополя.

Таким образом, отгрузка подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без оформления на каждую партию карантинного сертификата квалифицируется, как нарушение правил обращения с подкарантинной продукцией, что в соответствии со ст. 10.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность.

Еще одним распространенным нарушением законодательства в области карантина растений является несоблюдение требований ст. 32 Федерального Закона от 21.07.2014 № 206 «О карантине растений»: «граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Департамент о доставке подкарантинной продукции с целью проведения своевременного карантинного фитосанитарного досмотра и предотвращения возможного распространения по территории города Севастополя опасных карантинных сорняков, вредителей и болезней растений. Как показывает практика Департамента, самыми часто встречающимися нарушителями указанной нормы законодательства являются поставщики подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска – зерна на зерновые терминалы города Севастополя, что влечет угрозу распространения по территории города Севастополя таких сорняков, как горчак ползучий и амброзия полыннолистная, а также поставщики плодово-овощной продукции в крупные торговые объекты города Севастополя, что влечет угрозу распространения таких вредителей, как восточная плодожорка, картофельная нематода и другие.

В соответствии с нормами ст. 15 Федерального Закона от 21.07.2014 № 206 «О карантине растений», устанавливающую карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции и связанным с данными требованиями к такой продукции процессам и способам ее производства (в том числе переработки), хранения, перевозки, реализации, уничтожения. Согласно указанной статье, выпуск в оборот подкарантинной продукции, зараженной и (или) засоренной карантинными объектами, ее хранение, перевозка, реализация, использование в качестве семян (семенного материала) или посадочного материала не допускаются. Хранение, перевозка подкарантинной продукции, зараженной и (или) засоренной карантинными объектами, допускаются только в целях проведения ее карантинного фитосанитарного обеззараживания, переработки способами,

обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности. Хранение, перевозка такой подкарантинной продукции должны осуществляться изолированно от подкарантинной продукции, свободной от карантинных объектов. Таким образом, перевозка, хранение и, соответственно, прием на хранение и реализацию подкарантинной продукции без документации, подтверждающей отсутствие в ней заражения и (или) засорения карантинными объектами, влечет за собой угрозу причинения вреда растениям и окружающей среде, а также нарушение владельцем, реализатором, юридическим лицом, осуществляющим хранение подкарантинной продукции, карантинных фитосанитарных требований.

Таким образом, хранение подкарантинной продукции, зараженной и (или) засоренной карантинными объектами, квалифицируется, как нарушение правил обращения с подкарантинной продукцией, что в соответствии со ст. 10.3 КоАП РФ предусматривает административную ответственность.

Так, за 2 кв. 2017 при хранении подкарантинной продукции выявлено 6 нарушений действующего законодательства в сфере карантина растений, за что виновные юридические лица, осуществляющие хранение засоренной подкарантинной продукции – зерна, привлечены к административной ответственности. При неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- уничтожение подкарантинной продукции.

Недооценка потенциальных угроз заноса и распространения карантинных организмов не раз приводила к плачевным результатам. Достаточно вспомнить колорадского жука, американскую белую бабочку, золотистую картофельную нематоду, повилику, амброзию. Эти карантинные объекты мы уже завезли в нашу страну и теперь вынуждены применять тысячи тонн пестицидов, неся серьезные экономические потери.

НАДЗОР В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ включает:

- осуществление контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд;
- организацию и осуществление мероприятий по определению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям

нормативно – технической документации при осуществлении их закупок для государственных нужд.

Отчет о деятельности за 2 кв. 2017

Специалистами отдела за 2 кв. 2017 года проведено 167 контрольно-надзорных мероприятий в данной области.

Проведен контроль документов на 19,0 тонн продукции, поставляемой для нужд бюджетных учреждений города Севастополя. Взыскано 2 000 рублей штрафов, наложенных в 2016 году.

Основные нарушения в области качества и безопасности зерна

Ответственность за нарушения, допускаемые должностными и юридическими лицами при закупках зерна и продуктов его переработки для государственных нужд предусмотрена **ч. - ст. 7.18 КоАП РФ** «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна»:

- закупка зерна и продуктов его переработки без документов о качестве и безопасности поднадзорной продукции;
- закупка зерна и продуктов его переработки, в которых, согласно проведенных лабораторных исследований, выявлено несоответствие требованиям нормативных документов;
- хранение и использование продуктов переработки зерна с истекшим или неустановленным сроком годности.

Административные штрафы, предусмотренные ч. - ст. 7.18 КоАП РФ:

- на граждан предупреждение или штраф в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Основные нормативные акты в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки:

- Федеральный закон от 20.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

- «Инструкция по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы» № 9-7-88, утверждена приказом Министерства хлебопродуктов СССР от 24.06.1988 №185;

- Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 №1263 «Об утверждении положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении».

НАДЗОР В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА включает в себя:

- осуществление контроля за деятельностью физических и юридических лиц по соблюдению ими законодательства РФ в области семеноводства при производстве, заготовке, обработке, хранении, реализации, транспортировке и использовании семян сельскохозяйственных растений;
- организацию отбора проб из партий семян.

Отчет о деятельности за 2 кв. 2017

За 2 кв. 2017 года в области семенного надзора проведено 231 контрольно-надзорное мероприятие.

Проверено и досмотрено саженцев плодовых и ягодных деревьев и кустов роз – 1 522 шт.; пакетированных семян – 335 шт.; луковиц декоративных растений – 1 190 шт.; рассады – 18 278 шт.

Составлено 26 протоколов, вынесено 26 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 5 800 рублей. Взыскано 8 600 рублей с учетом штрафов, наложенных в 1 кв. 2017.

Основные нарушения в области семеноводства:

- **ст. 10.12 КоАП РФ** «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»:

- реализация семян с\х растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (семена, луковички цветочных культур);
- реализация пакетированных семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ, семенного и посадочного материала без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества;
- реализация саженцев плодовых растений на рынках, ярмарках без документов, удостоверяющих сортовые и посадочные качества.

Административные штрафы, предусмотренные ч. - ст. 10.12 КоАП РФ:

- на граждан предупреждение или штраф в размере от трехсот до пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей;
- на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По части реализации в основном привлекаются физические лица, осуществляющие реализацию семян на рынках и ярмарках выходного дня.

Также, за нарушения в области семеноводства предусмотрены санкции:

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян -

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа:
 - на граждан в размере от 100 до 300 рублей;
 - на должностных лиц - от 300 до 500 рублей;

на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

Ввоз на территорию Российской Федерации не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, -

- влечет наложение административного штрафа:
 - на граждан в размере от 1 500 до 2 000 рублей;
 - на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей;
 - на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Основными нормативными актами в области семеноводства являются:

- Федеральный закон №149 ФЗ от 17.12.1997 «О семеноводстве»;
- Приказ Минсельхозпрода РФ от 18.10.1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
- Государственные стандарты.

Федеральный закон от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве» устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, а также организации и проведению сортового и семенного контроля.

Нормативными документами в области семеноводства запрещено использовать для посева семена, в которых обнаружены сорняки, вредители и возбудители болезней, имеющих карантинное значение для РФ.

Статья 17 «Требования к производству семян» предусматривает, что для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, запрещается использовать для посева семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями и вредителями растений.

Согласно ст. 21 «Заготовка, обработка, хранение и использование семян», запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и

посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;

В ст. 25 «Общие требования к определению сортовых и посевных качеств семян» указано, что семена, предназначенные для посева, подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Таким образом, контроль и надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений направлены на обеспечение не только качества, но и безопасности семян и растений, продовольственной безопасности страны, на исключение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному и фитосанитарному контролю, и также контролируются при обороте на территории страны.

Порядок ввоза в РФ и порядок вывоза из РФ партий семян устанавливается в «Инструкции о ввозе на территорию РФ и вывозе с территории РФ семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденной Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ от 08.05.1997 года.

В соответствии со статьей 21 ФЗ «О семеноводстве» порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян определяется специально уполномоченным федеральным органом управления сельского хозяйства и регламентируется ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества».

СЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА осуществляет следующие функции:

- осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов;

- осуществление лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями, места осуществления деятельности которых находятся на территории двух и более субъектов Российской Федерации, организациями оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения.

- осуществление федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

За 2 кв. 2017 года год сектором проведены следующие мероприятия: контрольно-надзорные мероприятия – 8, внеплановых проверок – 14. Всего за отчетный период установлено 16 правонарушений, составлено 13 протоколов по ст. 10.8 КоАП РФ, а также 3 протокола по ст. 10.6. Вынесено 15 постановлений о назначении административного наказания.

Наложено штрафов на общую сумму 78 000 руб., взыскано 105 539 руб.

С целью исполнения Приказа Руководителя Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252 «О проведении проверок» по поручению заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней и гриппа птиц на территории Российской Федерации от 02.03.2017 № АД-П!!-1304 проведено 14 проверок в отношении юридических лиц .

На территории города Севастополя продолжается лицензирование фармацевтической деятельности, а также контроль юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

За 2 квартал 2017 года в Департамент поступило 1 заявление о предоставлении лицензии на фармацевтическую деятельность.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения субъектам обращения лекарственных средств для ветеринарного применения разосланы информационные письма о несоответствии установленных требований для лекарственных препаратов.

За второй квартал проведено 2 внеплановые проверки по обращению граждан с целью проверки изложенных фактов в обращении, а именно: реализация индивидуальными предпринимателями лекарственных препаратов для ветеринарного применения без лицензии на осуществление фармацевтической деятельности. По результатам проведенных проверок индивидуальные лица были привлечены к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ, ст. 14.43 КоАП РФ, ст. 14.1 КоАП РФ.

Нарушения, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

- **ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ** «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на перевозку, переработку, хранение и реализацию продуктов животноводства;
- хранение, а также реализация продукции с истекшим сроком годности.

- **ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ** «Перевозка сельскохозяйственных животных и (или)продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или)продуктов животноводства для личного пользования»:

- перевозка продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов.
- **ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ** «Нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»:
 - отсутствие документов, подтверждающих утилизацию биологических отходов производства;
 - нарушение температурного режима при перевозке продукции животного происхождения.
- **ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ** «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил»:
 - отсутствие документов, подтверждающих качество проведенной дезинфекции.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ**:

- на граждан размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ**:

- на граждан размере от трех до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ**:

- на граждан размере от четырех до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от сорока до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ**:

- на граждан размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ**:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ**:

- на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей;
- на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Административные штрафы, предусмотренные **ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ**:

- на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.
- на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.
- на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Основными нормативными актами в области ветеринарии являются:

Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, утв. 29.09.1997 № 1263;

«Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором РФ 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469);

Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

«Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», утвержден решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. № 880;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013г. № 68.

Санитарные правила для холодильников (утв. Главным государственным врачом СССР 29 сентября 1988 г. № 4695-88);

Санитарные правила для предприятий мясной промышленности (утв. Минздравом СССР 27.03.1986 № 3238-85, Минмясомолпромом СССР 05.08.1986);

Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19.04.2012 № 191 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

Приказ Минсельхоза РФ от 15 апреля 2015 г. № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения».